Додаток 1

до рішення виконкому

від 13.07.2022р. №326/0/6-22

ВИСНОВОК

за результатами аналізу ефективності здійснення

державно-приватного партнерства з управління, експлуатації та часткової реконструкції систем централізованого водопостачання та водовідведення

Висновок за результатами аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства з управління, експлуатації та часткової реконструкції систем централізованого водопостачання та водовідведення (далі –Висновок) підготовлено відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 22.04.2020р. №294 «Про внесення змін до Порядку проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства», на підставі пропозицій та ТЕО ТОВ «КОМСІТІ», враховуючи Висновок щодо результатів проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства для забезпечення водопостачання, водовідведення та очистки стічних вод абонентів у зоні діяльності Комунального підприємства «Новомосковськ водоканал», із забезпеченням вимог щодо якості питної води, нормативного очищення стічних вод і охорони навколишнього середовища підготовлений Національним технічним університетом «Дніпровська політехніка».

1. **Інформація про проєкт:**
   1. *Ініціатором підготовки пропозиції* про здійснення державно-приватного партнерства (далі – ДПП) є Товариство з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ», код ЄДРПОУ 40131916, адреса: Дніпропетровська обл., Новомосковський р-н, смт. Меліоративне, вул. Молодіжна, 13, приміщення 1.

Основний вид діяльності: 81.10 Комплексне обслуговування об’єктів. З 2015р. здійснює комерційну діяльність пов`язану з електротехнічними та монтажними роботами, монтажем систем водопостачання, опалення та кондиціювання повітря та іншими будівельно-монтажними роботами.

* 1. *Мета проєкту* - підвищення якості послуг КП «Новомосковськ водоканал» з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів, покращення фінансового та технічного стану підприємства шляхом оновлення основного виробничого обладнання й мереж із використанням сучасних енергоефективних технологічних рішень.
  2. *Обґрунтування необхідності реалізації проєкту -* сучасний стан систем централізованого водопостачання та водовідведення м. Новомосковськ можна охарактеризувати як аварійний. Основна частина виробничого обладнання та мереж є фізично зношеною, морально застарілою, та відповідно, неефективною з точки зору використання енергії та інших ресурсів. Це призводить до низької якості надання послуг споживачам, що призводить до незадоволення споживачів отримуваними послугами та негативно впливає на фінансово-економічний стан підприємства.

Для забезпечення сталого надання якісних послуг з централізованого водопостачання та водовідведення населенню м. Новомосковськ є виконання ряду заходів плану капітальних інвестицій, а саме: реконструкція мереж, переоснащення насосних станцій, оновлення автотранспортного парку та виконання інших заходів.

Виконання комплексу заходів стратегічного плану інвестицій є необхідним та оптимальним для сталого та ефективного функціонування систем водопостачання та водовідведення в місті протягом кількох десятиліть.

* 1. *Проблеми, які передбачається розв’язати в результаті реалізації проєкту* - основними проблемами діяльності систем водовідведення КП «Новомосковськ водоканал» є такі:

– нестача виробничих потужностей для транспортування стічних вод, внаслідок чого підприємство змушене передавати значну частину зібраних стоків на очищення через КНС ПАТ «Інтерпайп», що призводить до значних додаткових експлуатаційних та фінансових витрат;

– недостатня ефективність використання електроенергії на каналізаційних насосних станціях через наявність застарілого обладнання, яке не відповідає сучасним вимогам енергозбереження;

– дуже низькій рівень проведення відновлювальних та реноваційних робіт на каналізаційних мережах, що сприяє підвищенню їх аварійності.

Також визначено проблемні та слабкі місця в експлуатації водопровідно-каналізаційних споруд та об’єктів. До них відносяться:

– значна протяжність ветхих та аварійних водопровідно-каналізаційних мереж та запірної арматури на них, чим викликається збільшення втрат питної води із мережі;

– недостатня потужність власних очисних споруд каналізації та їх застарілість;

– відсутність у деяких районах міста централізованої системи водопостачання та водовідведення;

– зношеність, моральна та фізична застарілість, велика енергозатратність насосного обладнання на водопровідних і каналізаційних насосних станціях.

Ключовими перевагами реалізації Проєкту шляхом залучення приватного інвестора мають стати:

– зменшення витрат на ліквідацію аварій під час перекачки стоків до загальноміської системи каналізації з подальшим очищенням їх на міських КОС;

– відсутність фінансових зобов’язань з АТ «Інтерпайп НМТЗ» пов’язаних з перекачкою транзитних стоків;

– економія на електроенергії за рахунок встановлення нових насосів;

– можливість контролю стоків, які скидаються КНС «Інтерпайп НМТЗ» на очисні споруди в повній мірі, що дасть можливість нараховувати плату за наднормативні забруднення по залізу, азоту амонійному;

– реконструкція частини водогону призведе до зменшення кількості аварійних ситуацій, а це в свою чергу за зменшення втрат питної води та зниження витрат КП «Новомосковськ водоканал» на ліквідацію пошкоджень;

– придбання запропонованої техніки дозволить значно економити паливно-мастильні матеріали, зменшувати витрати на придбання шин, витрати на запасні частини, мінімізація позапланових ремонтів, швидко та оперативно усувати забруднення і засмічення на каналізаційних мережах, працюючи в тому числі і при низьких температурах та оновити морально та фізично застарілий автотранспортний парк.

* 1. *Відповідність мети проєкту пріоритетам державної політики та Цілям сталого розвитку -* запропонований проєкт є безпосередньою реалізацією Загальнодержавної цільової соціальної програми «Питна вода України» на 2022-2026 роки. Залучення інвестицій, а також будівництво, реконструкція, капітальний ремонт водопровідних мереж та мереж водовідведення в рамках проєкту, сприятимуть забезпечення розвитку та реконструкції систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України.
  2. *Орієнтовний строк, протягом якого здійснюються інвестиції -* 10 років з можливістю пролонгації. Після припинення (внаслідок закінчення строку) договору про ДПП, розірвання договору про ДПП за погодженням сторін або за рішенням суду, реконструйовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення передаються державному партнеру.

**2) Інформація щодо державного партнера та інших заінтересованих суб’єктів, які будуть залучатися для реалізації проєкту, опис їх функцій та ролі у реалізації проєкту**:

Учасником ДПП від імені державного партнера є Новомосковська міська рада, що діє на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Також підприємство КП «Новомосковськ водоканал» – комунальне підприємство, що монопольно надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення споживачам м. Новомосковськ.

Підприємство є ліценціатом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, саме комісія затверджує тарифи на послуги централізованого водопостачання та водовідведення. Станом на 31.12.21р. підприємство надає послуги за тарифами розрахованими згідно фактичних витрат 2019 р.

Основною метою діяльності Підприємства є забезпечення водопостачання, водовідведення та очистка стічних вод абонентів у зоні діяльності Підприємства, із забезпеченням вимог щодо якості питної води, нормативного очищення стічних вод і охорони навколишнього середовища.

Предметом діяльності підприємства є забезпечення водопостачання та водовідведення м. Новомосковськ та здійснення інших видів діяльності, передбачених Статутом Підприємства.

Товариство з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ», ЄДРПОУ 40131916, адреса: Дніпропетровська область, Новомосковський район, селище міського типу Меліоративне, вул. Молодіжна, бул. 13, приміщення 1,

яке зареєстроване 20.11.2015 року та тривалий час здійснює комерційну діяльність пов`язану з електротехнічними та монтажними роботами, монтажем систем водопостачання, опалення та кондиціювання повітря та іншими будівельно-монтажними роботами.

Компанія зазначає, що має необхідні ресурси для ефективного виконання господарської діяльності та активно шукає можливості для розширення своєї діяльності. Як результат, ТОВ «КОМСІТІ» зацікавлене у співпраці з державним партнером в рамках ДПП.

Відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» Ініціатор надав належним чином оформлену пропозицію та техніко-економічне обґрунтування.

1. **Інформація про результати вивчення попиту на ринку та наявність заінтересованості представників ринку в реалізації проєкту:**

У процесі аналізу здійснено перевірку повноти та достатності даних ТЕО проєкту ДПП щодо кількісних та якісних характеристик ринкового середовища, про що складено таблицю 1 .

**Таблиця 1**

**Перевірка повноти та достатності даних щодо кількісних та якісних характеристик ринкового середовища**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Повнота та достатність прийнятні | Потребує суттєвих доповнень |
| 1 | Кількісні характеристики попиту | так | ні |
| 2 | Кількісні характеристики пропозиції | так | ні |
| 3 | Рівень забезпечення попиту | так | ні |
| 4 | Тенденції попиту | так | ні |
| 5 | Стратегія ціноутворення | так | ні |
| 6 | Збутова схема | так\* | ні |
| 7 | Ідентифікація цільових груп споживачів (користувачів) | так | ні |
| 8 | Регуляторне, правове середовище | так | ні |
| 9 | Можливі варіанти дизайну, конструкції, функціо-нування та експлуатації об'єкта ДПП; технології, що можуть бути застосовані для досягнення мети ДПП | так | ні |
| 10 | Інші характеристики ринкового середовища, що стосуються специфіки ДПП | так\* | ні |

*Примітка: \* Специфіка ринків певних видів продукції проєкту ДПП полягає у державному регулюванні ціноутворення (тарифів) та збуту.*

**4) Інформація щодо технічних вимог до об’єкта державно-приватного партнерства (зокрема технології, які потрібно використовувати):**

Проєкт передбачає:

1) Передачу майна КП «Новомосковськ водоканал» в користування приватному партнеру, за умови здійснення часткової реконструкції і модернізації існуючих, створення та придбання нових об’єктів.

2) Провадження довгострокових заходів для досягнення очікуваних (покращень) результатів, як засвідчує фінансово-економічний і технічний аналіз. Запропонований строк реалізації проєкту становить 10 років.

3) Передачу приватному партнеру частини ризиків, пов’язаних з його реалізацією.

4) Внесення приватним партнером протягом перших шести років капітальних інвестицій в розмірі 32501,5 тис.грн.

Передача майна КП «Новомосковськ водоканал» на умовах спільного партнерства за проєктом формально не підпадає під визначений ч. 1 ст. 4 Закону України «Про державно-приватне партнерство» перелік сфер здійснення проєктів ДПП. Передбачена сфера застосування ДПП не відноситься до видів господарської діяльності, які можуть здійснюватися виключно державними підприємствами та організаціями.

**5) Інформація щодо фінансових показників проєкту (аналіз припущень фінансової моделі здійснення державно-приватного партнерства та результати її оцінки):**

Фінансові показники базової фінансової моделі оцінені за параметрами їх наявності, правильності формул та арифметичних дій, відповідності інтерпретування, про що складено таблицю 2.

Фінансова модель відповідає таким вимогам:

1) чітка та зрозуміла структура, доцільний формат;

2) відокремлення вхідних даних, розрахунків та результатів;

3) відокремлення таблиць з припущеннями та таблиць з підсумками;

4) використання вбудованих формул при проведенні розрахунків фінансових показників;

5) ретельне документування всіх припущень та вхідних даних.

**Таблиця 2**

**Параметри оцінки ключових фінансових показників базової фінансової моделі**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Показник розраховано, формула правильна, арифметичні дії правильні, інтерпретування коректне (так/ні) | |
| 1 | Індекс прибутковості (співвідношення доходів і витрат на здійснення ДПП), розрахований для проєкту ДПП (PI1) | так |  |
| 2 | Індекс прибутковості (співвідношення доходів і видатків державного та місцевих бюджетів у зв'язку із здійсненням ДПП (бюджетний ефект), розрахований для заінтересованих сторін проєкту (PI2) |  | ні\* |
| 3 | Чиста приведена вартість здійснення ДПП, розрахована для проєкту (NPV1) | так |  |
| 4 | Чиста приведена вартість здійснення ДПП, розрахована для заінтересованих сторін проєкту (NPV2) |  | ні\* |
| 5 | Внутрішня норма рентабельності, розрахована для проєкту (IRR1) | так |  |
| 6 | Внутрішня норма рентабельності, розрахована для заінтересованих сторін проєкту (IRR2) |  | ні\* |
| 7 | Дисконтований період окупності (DPP) | так |  |

*Примітки:*

*\* Проєкт ДПП не передбачає видатки з бюджетів*

*\*\* Проєкт ДПП передбачає одне джерело фінансування, тобто показники проєкту ДПП є показниками для інвестора*

**6) Відомості про фактори, які обумовлюють підвищення ефективності реалізації проєкту у формі державно-приватного партнерства порівняно з іншими механізмами (публічні закупівлі, оренда тощо):**

Процес реалізації проєкту передбачає виконання робіт у межах існуючих міських домовленостей щодо землекористування.

Проведення робіт на землях зі спеціальним статусом землекористування не передбачається.

Проєкт передбачає систему заходів для безпечного виконання будівельних процесів, спрямовану на запобігання аваріям та їх наслідкам шляхом здійснення відповідних технічних та організаційних заходів.

**7) Інформація про соціально-економічні наслідки здійснення державно-приватного партнерства (інформація за результатами проведення аналізу вигід та витрат, зокрема щодо розширення доступності, підвищення якості послуг, рівня забезпечення попиту на товари (роботи, послуги) та перспективи після закінчення дії договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства:**

Впровадження заходів, зазначених у проєкті матиме значний позитивний соціально-економічний ефект через чутливість населення до низької якості комунальних послуг, особливо через відсутність доступу до альтернативних джерел водопостачання. Покращення якості та ефективності роботи сектору водопостачання та водовідведення буде досягнуте за рахунок реконструкції сектору водопостачання та водовідведення м. Новомосковськ.

Окрім того, очікуються й інші позитивні результати, зокрема, покращення здоров’я споживачів та умов життя населення в результаті надання належного рівня якості комунальних послуг.

За результатами аналізу здійснено перевірку соціально-економічних показників ДПП на предмет їх повноти та достатності, про складено таблиці 3,4.

**Таблиця 3**

**Перевірка наявності, повноти та достатності інформації за базовими**

**соціально-економічними показниками ДПП**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Повнота та достатність прийнятні | Потребує суттєвих доповнень |
| 1 | Розміри території, що перебуватиме у сфері впливу ДПП | так | ні |
| 2 | Чисельність населення (загальна, за відповідними прошарками, групами, категоріями в разі потреби) | так | ні |
| 3 | Припущення щодо соціальної прийнятності чи конфліктності ДПП | так | ні |
| 4 | Групи населення, яких стосується здійснення ДПП (з точки зору підтримання та не підтримання) | так | ні |
| 5 | Прийнятність ДПП з погляду культурно-історичної, етнічно-демографічної та соціально-економічної ситуації | так | ні |
| 6 | Можлива соціальна шкода (порушення звичайного способу життя, культурних традицій і системи життєзабезпечення) та цільові етнічні і соціальні групи, на яких це позначиться | так | ні |
| 7 | Аналіз населення регіону стосовно ставлення до проекту і виявлення можливості компенсаційних і превентивних заходів для нейтралізації негативного впливу | так | ні |
| 8 | Якість товарів, робіт, послуг, що виробляються, надаються на дату підготовки пропозиції, та очікуваний рівень впливу здійснення ДПП на їх якість | так | ні |
| 9 | Інформація про ціни, тарифи на товари, роботи, послуги на момент підготовки пропозиції та вплив здійснення ДПП на такі ціни | так | ні |
| 10 | Рівень впливу здійснення ДПП на суміжні галузі | так | ні |
| 11 | Можливі негативні соціальні наслідки або переваги здійснення державно-приватного партнерства | так | ні |

**Таблиця 4**

**Параметри перевірки повноти та достатності економічної оцінки**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Повнота та достатність прийнятні | Ні |
| 1 | Чи розраховано економічні вигоди від ДПП? | так |  |
| 2 | Чи розраховано економічні витрати від ДПП? | так |  |
| 3 | Чи розраховано економічну різницю показників, зазначених у пунктах 1 і 2 (ENPV)? | так |  |

**8) Інформація про екологічні наслідки здійснення державно-приватного партнерства та перспективи після закінчення дії договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства:**

В рамках реалізації проєкту передбачені короткострокові негативні впливи на повітряне середовище, ґрунтовий покрив, поверхневі, підземні води та рівень шуму, однак, дані негативні впливи пов'язані з об'єктом будівництва та будуть носити тимчасовий характер. Під час будівництва та монтажу не очікується негативного впливу на поверхневі та підземні води.

Проєктом передбачено комплекс заходів, які мінімізують негативний вплив при функціонуванні проєктованого об’єкту на довкілля. За умов дотримання правил експлуатації ризики здоров`я людей, які працюють на підприємстві, так і споживачів мінімальний.

**9) Інформація про ризики здійснення державно-приватного партнерства та їх розподіл між партнерами, включаючи оцінку фіскальних наслідків, які можуть виникнути під час здійснення державно-приватного партнерства внаслідок прямих та непрямих зобов’язань державного партнера, визначених з урахуванням затверджених Мінекономіки методичних рекомендацій щодо застосування Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 р. № 232 :**

В результаті проведення відповідно до Методики аналізу ефективності здійснення ДПП, затвердженої наказом Мінекономрозвитку від 27.02.2012р. №255, виявлено повне викладення інформації, достатньої для того, щоб виконати вимоги положень Методики виявлення ризиків, пов'язаних з державно-приватним партнерством, їх оцінки та визначення форми управління ними, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними» від 16.02.2011р. №232.

Відповідний звіт про можливі ризики здійснення державно-приватного партнерства, складений за цією Методикою та відображений у розділі 7 та додатку 1ТЕО.

Суттєві ризики пропонується покласти на приватного партнера. До них належать:

- можливість виникнення додаткових зобов’язань за договором, укладених у рамках ДПП, пов’язаних з необхідністю врегулювання зобов’язань підприємства, об’єкти якого мають бути передані у ДПП;

- ризик перевищення експлуатаційних (операційних) або капітальних витрат порівняно з очікуваними під час підготовки ТЕО;

- не затвердження запланованого рівня тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП);

- заборона НКРЕКП включати у тариф на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення плановий прибуток 2%.

Визначені та проаналізовані ризики є прийнятними, тобто визнані такими, що не є перешкодою для організації запропонованого ДПП.

**10) Інформація про потребу в державній підтримці, форму такої підтримки (якщо передбачена):**

Державна підтримка для реалізації проєкту не передбачається. Інвестиції у проєкт ДПП будуть здійснювати за рахунок приватного партнера.

**11) інформацію про результати юридичного аналізу проєкту з обґрунтуванням юридичних проблем, пов’язаних з реалізацією проєкту, а також рекомендацій щодо можливих заходів, необхідних для подолання таких перешкод для реалізації проєкту :**

Юридичні ризики, пов’язані з договором ДПП та іншими договірними відносинами в межах проєкту ДПП:

- відсутність врегульованого діючого законодавства стосовно обов’язків та вимог до споживачів послуг водопостачання та водовідведення в частині своєчасних розрахунків. Враховуючи те, що на законодавчому рівні заборонено здійснювати припинення надання послуг боржникам, водоканал не має дієвих методів боротьби з злісними неплатниками, окрім ведення претензійно-позовної роботи;

- конфіскація або інше примусове відчуження майна приватної сторони;

- ризик дострокового припинення договору ДПП;

- не виплата від Державного партнера компенсації внесених інвестицій, у разі припинення договору ДПП;

- невиконання зацікавленими сторонами зобов’язань відповідно до Договору.

Детальний Аналіз ризиків за категоріями та підкатегоріями наведено у додатку 1 ТЕО.

**12) Інформація про форму здійснення державно-приватного партнерства та спосіб визначення приватного партнера:**

Договір, укладений у рамках державно-приватного партнерства, може містити елементи різних договорів (змішаний договір), умови яких визначаються відповідно до цивільного законодавства України.

Визначення приватного партнера для укладення договору в рамках державно-приватного партнерства здійснюється на конкурсних засадах.

**13) Узагальнюючий висновок стосовно доцільності або недоцільності прийняття рішення про здійснення державно-приватного партнерства:**

Відповідальність за достовірність інформації, наведеної в пропозиції та ТЕО, несе ініціатор - ТОВ «КОМСІТІ».

На підставі Закону України «Про державно-приватне партнерство» та за результатами аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства з управління, експлуатації та часткової реконструкції систем централізованого водопостачання та водовідведення, можна вважати за доцільне здійснення ДПП відповідно до запропонованого проєкту.

Керуючий справами Яків КЛИМЕНОВ