

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення виконавчого комітету Новомосковської міської ради «Про затвердження Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території міста Новомосковськ»

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акту «Про затвердження Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території міста Новомосковськ» здійснено на підставі Закону України від 11.09.2003 №1160-VI «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту».

I. Визначення проблеми

Системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення м. Новомосковська призначені для забезпечення споживачів централізованим водопостачанням та водовідведенням. У процесі надання послуг у сфері централізованого водопостачання та водовідведення виникають не врегульовані питання та взаємовідносини, які призводять до не облікованого водоспоживання та водовідведення, не раціонального використання води та до понаднормативних втрат води з боку виконавця послуги.

Правила користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території міста Новомосковськ регулюють взаємовідносини між виконавцем послуги та споживачами, які отримують послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території міста Новомосковськ.

Метою зазначеного регуляторного акту є врегулювання відносин між виконавцем послуги з централізованого водопостачання та водовідведення із споживачами у сфері надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення, обліку послуг, підключення до мереж та раціонального використання води.

Нормативно-правова основа прийняття даного рішення ґрунтується на Водному Кодексі України, Законі України «Про питну воду та питне водопостачання», Законі України «Про водовідведення та очищення стічних вод», Законі України «Про житлово - комунальні послуги», Законі України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правилах користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27 червня 2008 року № 190, наказі Держжитлокомунгоспу України від 05.07.1995р. № 30 «Про затвердження Правил технічної експлуатації систем водопостачання та каналізації населених пунктів України», і зареєстрованих Мінюстом України 21.07.1995 №231/767 із змінами і доповненнями.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	—
Держава, у т.ч.:		
<i>Орган місцевого самоврядування</i>	Так	—
Суб'єкти господарювання	Так	—
У т.ч. суб'єкти малого підприємництва	Так	—

Ринковий механізм - це механізм взаємозв'язку і взаємодії основних елементів ринку: попиту, пропозиції, ціни, конкуренції та основних економічних законів ринку. Враховуючи, що питання затвердження Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території міста Новомосковськ не залежить від зазначених вище елементів ринку дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є врегулювання відносин між виконавцем послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення із споживачами у сфері надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення, правильності та коректності обліку наданих послуг, підключення до мереж водопостачання та водовідведення згідно вимог законодавства та раціонального використання води споживачами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Відмова від запропонованого регулювання, тобто залишення ситуації без змін призведе до не вирішення питання із не облікованого водоспоживання та водовідведення, не раціонального використання води та до понаднормативних втрат води з боку виконавця послуги і як наслідок до погіршення його фінансового становища.

Прийняття запропонованого регулювання, тобто зміна призведе до зменшення не облікованого водоспоживання та водовідведення зі сторони споживачів, до раціонального використання води та до зменшення втрат води з боку виконавця послуги і як наслідок до поліпшення його фінансового становища.

1. Визначення альтернативних способів.

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей державного регулювання доцільно розглянути наступні прийнятні:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Ввести в дію запропонований регуляторний акт.
Альтернатива 2	Залишити наявний стан справ без змін.
Альтернатива 3	Внести зміни до існуючих нормативно-правових актів ЗУ «Про житлово - комунальні послуги», ЗУ «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Таблиця 1

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Введення в дію запропонованого	Реалізація проекту

	акту позитивно вплине на: - облік водоспоживання та водовідведення споживачів; - раціональне використання води; - зменшення втрат води з боку виконавця послуги.	регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджету
Альтернатива 2	У разі неприйняття запропонованого нормативно-правового акту, вигоди відсутні.	Витрати відсутні
Альтернатива 3	Не внесення змін до чинного законодавства до ЗУ «Про житлово-комунальні послуги», ЗУ «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України. Вигоди відсутні.	Витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Таблиця 2

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є раціональне використання води, зменшення втрат води створить умови для зменшення тарифу на послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.	Витрати на встановлення лічильників обліку водоспоживання.
Альтернатива 2	Стан справ залишиться без змін. Вигоди відсутні.	Витрати власних коштів виконавця послуг на покриття збитків від не облікованого водоспоживання і водовідведення, що впливає на збільшення тарифу. Втрати коштів виконавця послуг, які можливо спрямувати на заходи щодо поліпшення стану міських мереж водопостачання і водовідведення та споруд.
Альтернатива 3	Не внесення змін до чинного законодавства. Вигоди відсутні.	Непередбачені витрати власних коштів виконавця послуг на покриття збитків втрат води.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Таблиця 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць на момент підготовки регуляторного акта	-	105	158	521	784*
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	13.4	20.1	66.5	100

* Відповідно до даних виконавця послуг кількість суб'єктів господарювання, що користуються послугами централізованого водопостачання та/або водовідведення станом на 31.05.2024р.

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є врегулювання відносини між виконавцем послуг і споживачами у сфері надання послуг централізованого водопостачання та/або водовідведення, їх обліку, а також раціональне використання води, зменшення втрат води створить умови для зменшення тарифу на послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.	Витрати на встановлення лічильників обліку водоспоживання, в разі порушень в обліку.
Альтернатива 2	Вигоди відсутні.	Витрати відсутні
Альтернатива 3	Вигоди відсутні	Витрати відсутні

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва.

Таблиця 5

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис. грн.
1	2
Альтернатива 1	Витрати на встановлення лічильників обліку водоспоживання залежатимуть від кількості виявлених порушень в обліку водоспоживання та/або водовідведення у суб'єктів господарювання при обстеженні працівниками виконавця послуги.
Альтернатива 2	-
Альтернатива 3	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто наступні питання:

- 1) ввести в дію запропонований регуляторний акт;
- 2) залишити наявний стан справ без змін;
- 3) внесення змін до ЗУ «Про житлово - комунальні послуги», ЗУ «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

«4» – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

«3» – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

«2» – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

«1» – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 6

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
1	2	3
Альтернатива 1	4	Є найбільш ефективним способом досягнення цілей. Цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою. Прийняття регуляторного акту надасть можливість: - врегулювати відносини між виконавцем послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення із споживачами у сфері надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення; -забезпечити правильність та коректність обліку наданих послуг; - підключення до мереж водопостачання та водовідведення згідно вимог законодавства; - контроль раціонального використання води споживачами.
Альтернатива 2	1	Є недоцільним оскільки не дозволить досягнути цілей державного регулювання та не відповідає вимогам чинного законодавства України
Альтернатива 3	1	Є недоцільним оскільки не дозволить досягнути цілей державного регулювання.

Таблиця 7

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	<i>Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є</i> - раціональне використання води споживачами; - врегулювання відносин між виконавцем послуг і споживачами у сфері надання послуг централізованого водопостачання та/або водовідведення, їх обліку; - зменшення втрат води створить умови для зменшення тарифу на послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.	Витрати на встановлення лічильників обліку водоспоживання залежатимуть від кількості виявлених порушень в обліку водоспоживання та/або водовідведення у суб'єктів господарювання при обстеженні працівниками виконавця послуги.	Прийняття даного регуляторного акту дасть можливість впорядкувати питання правильності обліку наданих послуг, зменшення не облікованого водоспоживання споживачами і за рахунок цього покращить фінансовий стан виконавця послуги, стимулюватиме споживачів до раціонального використання природних ресурсів, а саме питної води.
Альтернатива 2	–	–	Альтернатива 2 не вирішує поставлених цілей
Альтернатива 3	–	–	Альтернатива 3 не вирішує поставлених цілей

Таблиця 8

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Перевагою обраної альтернативи є нормативно-правове врегулювання відносин між виконавцем послуг і споживачами у сфері надання послуг централізованого водопостачання та/або водовідведення, їх обліку, стимулювання споживачів до раціонального використання води, зменшення втрат вод та не облікованого водоспоживання. <i>Саме такий спосіб дозволить</i>	На дію даного регуляторного акту може негативно вплинути нескоординована належним чином робота органів місцевої влади. Також військовий стан і пов'язана з ним економічна криза може призвести до зменшення кількості суб'єктів господарювання, бажаючих здійснювати підприємницьку діяльність, в тому числі

	<i>досягнути поставлених цілей належним чином.</i>	пов'язану із використанням води та скидом стічних вод до системи централізованого водовідведення.
Альтернатива 2	Залишення ситуації, що склалась, без змін, не забезпечить досягнення поставленої цілі. <i>Отже, така альтернатива є неприйнятною.</i>	X
Альтернатива 3	При внесенні змін до чинного законодавства цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті у зв'язку з відсутністю підстав його прийняття на законодавчому рівні. <i>Отже, така альтернатива є неприйнятною.</i>	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

На підставі проведення вище аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлення цілей є Альтернатива 1, тобто для розв'язання проблеми пропонується прийняти запропонований регуляторний акт.

Цілями державного регулювання для даного проекту регуляторного акту є:

- врегулювання відносин між виконавцем послуги з централізованого водопостачання та/або водовідведення із споживачами у сфері надання послуг централізованого водопостачання та/або водовідведення;
- коректний і правильний облік наданих послуг водопостачання та/або водовідведення і підключення до мереж згідно чинного законодавства;
- зменшення втрат води, боротьба із не облікованим водоспоживанням споживачами;
- спонукання споживачів раціонально використовувати природні ресурси - питну воду;

Розв'язання проблеми, визначеної в розділі I даного аналізу регуляторного впливу, досягається шляхом затвердження проекту рішення виконавчого комітету Новомосковської міської ради «Про затвердження Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території міста Новомосковськ».

Впровадження цього регуляторного акту передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено, як високий.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження вимог цього регуляторного акту не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акту не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмеження строку дії акта немає.

Структура запропонованого проекту рішення розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до нього у разі внесення змін до чинного законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількісні показники будуть зазначатися розробником при здійсненні відстеження результативності дії регуляторного акта.

Кількісними та якісними показниками результативності дії регуляторного акту є:

- кількість виявлених порушень в обліку водоспоживання та/або водовідведення споживачів;
- кількість виданих приписів щодо встановлення приладів обліку у відповідності з вимогами чинного законодавства;
- кількість виконаних приписів щодо встановлення приладів обліку у відповідності з вимогами чинного законодавства.

IX. Визначення заходів, з допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

У разі прийняття регуляторного акту послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 за № 308.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснюватиметься до набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік з моменту набрання чинності цього акту.

Періодичне відстеження буде проводитись раз на кожні три роки після проведення повторного відстеження.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.

Додаток 2
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Зазначені у аналітичній таблиці показники (витрати) суб'єктів господарювання відповідно до Положення про порядок і умови користування даними Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, затвердженого наказом Держкомстату України від 28.11.2005 №386 не відносяться до компетенції органів державної статистики та/або не передбачені статистичною звітністю.

Також наведені в аналітичній таблиці витрати суб'єктів господарювання не містяться в податкових деклараціях, розрахунках, звітах та інших документах, що надходять до Новомосковської ДПП. Крім того дані щодо таких витрат суб'єктів господарювання не містяться

в звітах та інших документах, що надходять до структурних підрозділів Новомосковської міської ради.

Враховуючи зазначене вище, надати всі необхідні та насамперед об'єктивно обґрунтовані дані, зазначені у аналітичних таблицях даного додатку у розробника проекту немає можливості.

№ з/п	Витрати	За перший рік, тис.грн	За 5 років, тис.грн
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Додаткові витрати не передбачаються	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	Додаткові витрати не передбачаються	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу.	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), грн.	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	Ведення в дію запропонованого регуляторного акту не передбачає отримання дозволів , ліцензій, тощо.	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Додатково, крім існуючих, не передбачається	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	Не потребує найму додаткового персоналу	-
8	Інше (уточнити), грн.	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	-	-

(рядок 9 x рядок 10), грн.		
----------------------------	--	--

У тому числі:

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тощо	Додаткові витрати не передбачають	Додаткові витрати не передбачають	Додаткові витрати не передбачають

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу.	-	-	Виконання вимог регуляторного акта не передбачатиме додаткових, крім існуючих, витрат коштів та часу.

Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додатково, крім існуючих, не передбачаються	Додатково, крім існуючих, не передбачаються	Додатково, крім існуючих, не передбачаються

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не потребує найму додаткового персоналу	-

Додаток 3
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого і середнього підприємства**

З метою розрахунку витрат на адміністрування регулювання окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до

процесу регулювання, враховуючи ст.19 Конституції України (у якій зазначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України).

Дані, зазначені у додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, не відносяться до компетенції органів державної статистики та/або не передбачені статистичною звітністю.

Податковим кодексом України від 02.12.2010 №2755-УІ (зі змінами) зазначено інформаційно-аналітичне забезпечення діяльності контролюючих органів. Статтями 72 та 73 ПКУ визначено порядок збору та отримання податкової інформації контролюючими органами. Інформація щодо бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємництва не міститься в документах, що надходять до структурних підрозділів міської ради.

При цьому слід зазначити, що державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Також, для впровадження вимог цього регуляторного акту не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з нагляду (контролю) та прийняття звітності вже віднесено до компетенції відповідних органів. Введення в дію регуляторного акту не потребує збільшення штату державних службовців.

Начальник управління
ЖКГ та КБ НМР

Євген СЕМЕНЮК